

ПОВЕСТКА:

Вопрос. Передача органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий Российской Федерации по ведению государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения. (М.В.Соколов)

Директор департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства Минприроды России А.А.Филатов письмом от 14.09.2017 года № 13-29/22300, в связи с необходимостью подготовки аналитического доклада в Правительство Российской Федерации, просит направить предложения по совершенствованию распределения полномочий в области охоты и охотничьих ресурсов на федеральном и региональном уровнях.

Департамент охоты и рыболовства Самарской области предлагает рассмотреть возможность передачи на уровень субъектов Российской Федерации ряда полномочий, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, на следующих основаниях.

В соответствии с Порядком ведения утвержденным приказом Минприроды России от 22.12.2011 № 963, ведение государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения (далее – ООПТ), осуществляют государственные природоохранные учреждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях.

Объем мероприятий, проводимых такими учреждениями в рамках ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира устанавливается ими по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Приказом Минприроды России от 11.01.2012 № 1 утверждены Методические указания по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета (далее – ЗМУ). Используются данные ЗМУ при определении численности только 26

видов охотничьих ресурсов – лося, косуль, кабана, благородного оленя, пятнистого оленя, дикого северного оленя, кабарги, рыси, волка, лисицы, корсака, соболя, куниц, хорей, росوماхи, горноста, колонка, белок, зайца-беляка, зайца-русака, рябчиков, тетерева, глухарей, белой и серой куропаток, фазана.

В условиях многообразия имеющихся научных подходов учета для видов или групп видов объектов животного мира, методы и объемы мероприятий по ведению государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга других видов объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам, проводимых уполномоченными органами власти субъектов Российской Федерации и федеральными государственными природоохранными учреждениями могут существенно различаться.

Кроме того, ареалы обитания популяций многих видов охотничьих ресурсов занимают территории в десятки, а у копытных и крупных хищников в сотни тысяч гектаров. Границы популяций, как правило, не нарушаются, в их пределах популяция должна находить все условия для своего круглогодичного существования, в связи с чем, в пределах границ территории популяции обязательно существуют условия и площади совершенно для нее излишние. Иногда такие «проходные» станции (служащие только для переходов) могут иметь очень большое протяжение, например, между летними и зимними угодьями копытных зверей, которым свойственны постоянные сезонные миграции.

Принимая во внимание незначительную площадь большинства ООПТ можно с уверенностью предполагать, что большая часть охотничьих ресурсов регулярно перемещается между указанными территориями и охотничьими угодьями субъектов Российской Федерации.

Осуществление мероприятий по ведению государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира, отнесенными к объектам охоты, силами различных организаций, по различным методикам, может привести к искажению получаемых данных. Отсутствие достоверной информации об охотничьих ресурсах, об их использовании и сохранении не позволит корректно определить объемы (лимиты) их изъятия. В условиях нарастающей угрозы распространения африканской чумы свиней на территориях Центрального, Приволжского, Северо-Западного, Северо-Кавказского и Южного федеральных округов такие ошибки приведут к самым пагубным последствиям.

На основании анализа опыта осуществления департаментом переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих

ресурсов, с учетом предложений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пользование охотничьими ресурсами на территории охотничьих угодий Самарской области, департамент предлагает передать органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий Российской Федерации по ведению государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, с соответствующим увеличением размера субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

РЕШЕНИЕ: Одобрить предложения департамента по передаче органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий Российской Федерации по ведению государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, с соответствующим увеличением размера субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

ПРИНЯТО ЕДИНОГЛАСНО.

Председатель совета



В.И. Колупаев

Секретарь совета



А.П. Дорожкин