

Отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик: департамент охоты и рыболовства Самарской области (далее – департамент).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта проект постановления Губернатора Самарской области «О внесении изменения в постановление Губернатора Самарской области от 30.07.2012 № 122 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов» департаментом охоты и рыболовства Самарской области» (далее - проект нормативного акта).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия июль-август 2020 года.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта; высокая. Основанием для установления степени регулирующего воздействия являются положения подпункта «а» пункта 2.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, утверждённого постановлением Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352, а именно: к проектам нормативных правовых актов высокой степени регулирующего воздействия относятся проекты нормативного правового акта, содержащие положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области обязанности, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области административные процедуры с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.5. Описание цели предлагаемого правового регулирования и краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ

правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Действующий в настоящий момент административный регламент предоставления государственной услуги «Предоставление бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов» департаментом охоты и рыболовства Самарской области» имеет ряд противоречий Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), постановлению Правительства Самарской области от 27.01.2011 № 16 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг органами исполнительной власти Самарской области, разработке и принятии административных регламентов осуществления муниципального контроля органами местного самоуправления в Самарской области».

В целях приведения нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления государственной услуги департаментом разработан проект нормативного акта.

Проект постановления приведен в соответствие с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов, частью 1 статьи 7, статьями 11.1, 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ.

Бланки разрешений выдаются департаментом юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, заключившим охотхозяйственные соглашения или имеющим право долгосрочного пользования животным миром, возникшее на основании долгосрочной лицензии на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу Закона об охоте. Это необходимо в целях осуществления указанными лицами предпринимательской деятельности, в т.ч. оказания услуг в сфере охоты населению.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

начало: "07" мая 2020 г.;

окончание: "22" мая 2020 г.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций.

Информация о размещении на сайте департамента уведомления о проведении публичных консультаций по проекту нормативного акта была направлена: министерству экономического развития и инвестиций Самарской области (письмо от 06.05.2020 № ДОР-6-01/329); Торгово-промышленной палате Самарской области (письмо от 06.05.2020 № 6-01/1485); Самарскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (письмо от 06.05.2020 № 6-01/1488); Самарскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (письмо от 06.05.2020 № 6-01/1483); некоммерческому партнерству «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие» (письмо от 06.05.2020 № 6-01/1486); Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области (письмо от 06.05.2020 № ДОР-6-01/330); региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей (письмо от 06.05.2020 № 6-01/1487); всем 78 охотпользователям Самарской области (письмо от 06.05.2020 № 6-01/1484).

Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: получено одно замечание.

В ходе проведения публичных консультаций было получено уведомление от некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие» (письмо от 22.05.2020 № 203), в котором указывалось на отсутствие замечаний и дополнений к проекту нормативного акта.

Также было получено письмо Самарской региональной общественной организации «Сызранское общество охотников и рыболовства» от 29.05.2020 №

46/20, в котором обращено внимание на необходимость изменения приложения к административному регламенту, в части дополнения формы заявки на предоставление бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов графой «сроки охоты».

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта, и способа ее разрешения.

Действующий в настоящий момент административный регламент предоставления государственной услуги «Предоставление бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов» департаментом охоты и рыболовства Самарской области имеет ряд противоречий Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), постановлению Правительства Самарской области от 27.01.2011 № 16 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг органами исполнительной власти Самарской области, разработке и принятии административных регламентов осуществления муниципального контроля органами местного самоуправления в Самарской области».

В целях приведения нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления государственной услуги департаментом разработан проект нормативного акта.

Проект постановления приведен в соответствие с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов, частью 1 статьи 7, статьями 11.1, 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ.

Бланки разрешений выдаются департаментом юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, заключившим охотхозяйственные соглашения или имеющим право долгосрочного пользования животным миром, возникшее на основании долгосрочной лицензии на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу Закона об

охоте. Это необходимо в целях осуществления указанными лицами предпринимательской деятельности, в т.ч. оказания услуг в сфере охоты населению.

Таким образом, в целях соблюдения всех прав и законных интересов охотпользователей в области оказания государственных услуг, необходимо приведения нормативного правового акта в соответствии действующим правил и нормам в заданной сфере.

Необходимо обратить внимание, что каких-либо принципиально новых и (или) несвойственных обязанностей проект нормативного акта на охотпользователей не возлагает.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного акта.

Действие проекта нормативного правового акта распространяется на департамент, как потенциального адресата правового регулирования данного проекта нормативного акта.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие охотхозяйственное соглашение или имеющие право долгосрочного пользования животным миром, возникшее на основании долгосрочной лицензии на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу Закона об охоте.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием данной проблемы – отсутствуют.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта, а также порядок их реализации (осуществления).

Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта, а также

порядок их реализации (осуществления) – отсутствуют.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений

Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений – отсутствуют.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Данные общественные отношения относятся к предмету государственного регулирования.

Возникающие полномочия по нормативно-правовому регулированию общественных отношений отнесены к компетенции департамента в соответствии с полномочиями, установленными постановлением Правительства Самарской области от 13.02.2008 № 26 «О департаменте охоты и рыболовства Самарской области».

2.6. Международный опыт и (или) опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы).

При разработке приказа был рассмотрен опыт других субъектов Российской Федерации, а именно Ростовской области (указ Губернатора Ростовской области от 18.05.2016 № 83), Красноярского края (указ Губернатора Красноярского края от 18.08.2011 № 147-уг), Тюменской области (постановление Губернатора Тюменской области от 06.05.2016 № 92).

Во всех вышеуказанных субъектах Российской Федерации утверждены аналогичные нормативные правовые акты в соответствии с положения Закона об охоте.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Приведение административного регламента в соответствие с действующим законодательством	С момента принятия проекта нормативного акта	Постоянно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Закон Самарской области от 01.04.2010 № 31-ГД «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Самарской области»;

Постановление Правительства Самарской области от 13.02.2008 № 26 «О департаменте охоты и рыболовства Самарской области»;

Постановление Правительства Самарской области от 27.01.2011 № 16 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг органами исполнительной власти Самарской области, разработке и принятии административных регламентов осуществления муниципального контроля органами местного самоуправления в Самарской области».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Приведение административного регламента в соответствие действующим законодательством	Принятие проекта нормативного акта	Да / нет	Да

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Практическая деятельность департамента.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Затраты на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования не требуются, так как мониторинг осуществляется в рамках текущей деятельности департамента.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Департамент охоты и рыболовства Самарской области	1	Положение о департаменте, утвержденное постановлением Правительства Самарской области от 13.02.2008 № 26 «О департаменте охоты и рыболовства Самарской области»
Охотпользователи Самарской области	78	Сведения департамента

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов)	5.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб.
Принятие проекта нормативного акта	Единовременные расходы (от 1 до №) в 2020-2021 гг.:	в рамках текущей деятельности департамента
	Периодические расходы (от 1 до №) за период 2020-2021 гг.:	в рамках текущей деятельности департамента
	Возможные доходы (от 1 до №) за период 2020-2021 гг.:	в рамках текущей деятельности департамента
Итого единовременные расходы за период 2020-2021 гг.		в рамках текущей деятельности департамента
Итого периодические расходы за период 2020-2021 гг.		в рамках текущей деятельности департамента
Итого возможные доходы за период 2020-2021 гг.		в рамках текущей деятельности департамента

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

5.5. Источники данных – отсутствуют.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного акта)	6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
Департамент охоты и рыболовства Самарской области	Принципиально новых обязанностей и ограничений принятие проекта нормативного акта не создает. Появляется необходимость руководствоваться положениями нового административного регламента, приведенного в соответствие с действующим законодательством	<p>расходы, связанные с принятием проекта нормативного акта и последующим контролем за его исполнением</p> <p>доходы, связанные с принятием проекта нормативного акта и последующим контролем за его исполнением</p>	В рамках текущей деятельности департамента
Охотпользователи Самарской области	Новых обязанностей и ограничений принятие проекта нормативного акта не создает	<p>Расходы, связанные с использованием в текущей деятельности проекта нормативного акта</p> <p>Доходы, связанные с использованием в текущей деятельности проекта нормативного акта</p>	В рамках текущей деятельности охотпользователей

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

В случае принятия проекта нормативного акта будут устранены противоречия действующему законодательству..

6.6. Источники данных.

Текущая деятельность департамента.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3. Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Отсутствуют	-	-	-

7.5. Источники данных.

Текущая деятельность департамента.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта нормативного акта	Непринятие проекта нормативного акта
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Не изменяется	Не изменяется
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных	Не изменяется	Не изменяется

с введением предлагаемого правового регулирования		
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не изменяется	Не изменяется
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цель достижима	Цель недостижима
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	-	-

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Предпочтительным является Вариант № 1.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Действующий в настоящий момент административный регламент предоставления государственной услуги «Предоставление бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов» департаментом охоты и рыболовства Самарской области» имеет ряд противоречий Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), постановлению Правительства Самарской области от 27.01.2011 № 16 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг органами исполнительной власти Самарской области, разработке и принятии административных регламентов осуществления муниципального контроля органами местного

самоуправления в Самарской области».

В целях приведения нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления государственной услуги департаментом разработан проект нормативного акта.

Проект постановления приведен в соответствие с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов, частью 1 статьи 7, статьями 11.1, 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ.

Бланки разрешений выдаются департаментом юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, заключившим охотхозяйственные соглашения или имеющим право долгосрочного пользования животным миром, возникшее на основании долгосрочной лицензии на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу Закона об охоте. Это необходимо в целях осуществления указанными лицами предпринимательской деятельности, в т.ч. оказания услуг в сфере охоты населению.

Таким образом, в целях соблюдения всех прав и законных интересов охотпользователей в области оказания государственных услуг, необходимо приведения нормативного правового акта в соответствии действующим правил и нормам в заданной сфере.

Необходимо обратить внимание, что каких-либо принципиально новых и (или) несвойственных обязанностей проект нормативного акта на охотпользователей не возлагает.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

Отсутствие необходимости в установлении переходного периода.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного акта: июль-август 2020 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки

введения предлагаемого правового регулирования: нет

а) срок переходного периода отсутствует;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения ОРВ.

После проведения публичных консультаций, но до формирования настоящего отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного акта поступило предложение от одного из охотпользователей.

Охотпользователем – Самарской региональной общественной организацией «Сызранское общество охотников и рыболовов» предложено уточнить положения приложения к административному регламенту. В частности в соответствии с проектом нормативного акта, Законом об охоте и иными нормативными правовыми актами в заданной сфере, в заявке охотпользователей на предоставление бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов в закреплённых охотничьих угодьях необходимо указывать параметр «сроки охоты». Вместе с тем, проект нормативного правового акта (приложение к административному регламенту) не содержит такой графы. В связи с этим, в целях устранения разночтений, охотпользователем предложено добавить указанную графу.

Департаментом данное предложение поддержано.

11. Иная информация, подлежащая отражению в отчете по усмотрению органа, проводящего ОРВ.

Иная информация, подлежащая отражению в отчете по усмотрению органа, проводящего ОРВ отсутствует.

Приложения:

- 1) Письмо департамента от 06.05.2020 № ДОР-6-01/329;
- 2) Письмо департамента от 06.05.2020 № 6-01/1485;
- 3) Письмо департамента от 06.05.2020 № 6-01/1488;
- 4) Письмо департамента от 06.05.2020 № 6-01/1483;
- 5) Письмо департамента от 06.05.2020 № 6-01/1486;
- 6) Письмо департамента от 06.05.2020 № ДОР-6-01/330;
- 7) Письмо департамента от 06.05.2020 № 6-01/1487;
- 8) Письмо департамента от 06.05.2020 № 6-01/1484;
- 9) Письмо Самарской региональной общественной организации «Сызранское общество охотников и рыболовов» от 29.05.2020 № 46/20;
- 10) Письмо Некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие» от 22.05.2020 № 203.

Руководитель департамента охоты и
рыболовства Самарской области



В.А.Трусов

