

УТВЕРЖДЕН
на заседании Совета при
Губернаторе Самарской области по
содействию развитию конкуренции
в Самарской области

протокол № 16 от 21.04.2021 года

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
департамента охоты и рыболовства Самарской области
за 2020 год**

Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Губернатора Самарской области от 07.02.2019 № 46-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Самарской области» департаментом охоты и рыболовства Самарской области (далее – департамент) в 2020 году было продолжено осуществление мероприятий по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Приказом департамента от 12.02.2019 № 16-п утверждено Положение по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в департаменте охоты и рыболовства Самарской области (далее – Положение).

Уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в департаменте, является управление правового и кадрового обеспечения.

I. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

Приказом департамента от 25.10.2019 № 177-п «Об утверждении карты комплаенс-рисков департамента охоты и рыболовства Самарской области» составлена и утверждена карта комплаенс-рисков департамента, в которую были включены выявленные риски и их описание, причины и условия возникновения рисков, а также общие меры по минимизации и устранению рисков. Утвержденная карта комплаенс-рисков департамента размещена на официальном сайте департамента в разделе «Антимонопольный комплаенс» (https://dor.samregion.ru/wp-content/uploads/sites/10/2019/10/177-p_2019.pdf).

В целях выявления и оценки комплаенс-рисков в соответствии с п. 3.1 Положения в департаменте постоянно в течение отчетного года должны осуществляться:

- 1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- 2) анализ проектов нормативных правовых актов департамента;
- 3) мониторинг и анализ применения департаментом антимонопольного законодательства;
- 4) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Во исполнение указанных положений в отчетном периоде департаментом реализовывались следующие мероприятия:

1. В целях выявления и оценки комплаенс-рисков в департаменте уполномоченным подразделением проведен сбор и анализ информации о

наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за предыдущие три года (2018-2020 г.г.).

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- предупреждений Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – УФАС России по Самарской области) о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения департаментом антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения не поступало;

- предостережений антимонопольного органа о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, в департамент не поступало;

- возбуждений дел о нарушении департаментом антимонопольного законодательства не осуществлялось;

- случаи выявления УФАС России по Самарской области в проектах нормативных правовых актов департамента нарушений антимонопольного законодательства отсутствуют;

- нормативные правовые акты департамента, в которых УФАС России по Самарской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов департамента уполномоченным подразделением сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

2. В целях минимизации комплаенс-риска по разработке и принятию департаментом нормативных правовых актов, положения которых могут привести к ограничению, устранению или недопущению конкуренции, на

постоянной основе уполномоченным подразделением проводится анализ проектов нормативных правовых актов департамента.

Кроме этого, на официальном сайте департамента функционирует раздел «Антимонопольный комплаенс» (<https://dor.samregion.ru/category/antimonopolnyj-komplaens/>), имеющий подразделы «Правовые акты в сфере антимонопольного комплаенса», где посетители сайта в свободном доступе могут ознакомиться с нормативной базой в сфере защиты конкуренции и правовыми актами департамента в сфере антимонопольного комплаенса и «Оценка гражданами и организациями проектов нормативных правовых актов», где размещаются проекты нормативных правовых актов, разработчиком которых является департамент, в целях обеспечения оценки их влияния на развитие конкуренции гражданами и организациями. За отчетный период предложений и замечаний от организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов в департамент не поступало.

3. В целях выявления потенциальных рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями департамента проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации путем изучения их докладов об антимонопольном комплаенсе за 2019-2020 годы, а также изучения Черной книги антиконкурентных региональных практик и Белой книги проконкурентных региональных практик Федеральной антимонопольной службы за 2020 год, Базы решений Федеральной антимонопольной службы (<https://br.fas.gov.ru/>).

По результатам проведенного анализа наиболее распространенных нарушений были определены основные направления деятельности департамента, несущие потенциальные риски нарушения антимонопольного законодательства:

- разработка и принятие нормативных правовых актов, положения которых могут привести к ограничению, устранению или недопущению конкуренции;

- осуществление закупок для государственных нужд;

- распределение квот и объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов;

- осуществление конкурсных процедур на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства;

- исполнение функций учредителя при согласовании подведомственным департаменту учреждениям распоряжения ими недвижимым, движимым и особо ценным движимым имуществом;

- предоставление государственных преференций.

4. В отчетном периоде уполномоченным подразделением департамента проводилась систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства. По результатам проведенной оценки сделан вывод об отсутствии неэффективных мероприятий.

II. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Приказом департамента от 16.01.2020 № 9-п утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в департаменте в 2020 году (размещен на официальном сайте департамента в разделе «Антимонопольный комплаенс» https://dor.samregion.ru/wp-content/uploads/sites/10/2020/01/9-p_2020.pdf). Во исполнение утвержденного плана департаментом в отчетном году осуществлены следующие мероприятия.

В целях реализации положений Порядка оценки проектов нормативных правовых актов, разработанных департаментом, в целях выявления

комплаенс-рисков и установления их влияния на развитие конкуренции, утвержденного приказом департамента от 31.10.2019 № 184-п, а также в целях усиления внутреннего контроля за проведением разработчиками проектов нормативных правовых актов оценки соответствия их положений требованиям антимонопольного законодательства, на постоянной основе уполномоченным подразделением проводится анализ проектов нормативных правовых актов департамента.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов нормативных правовых актов, договоров, уполномоченным подразделением на постоянной основе проводится правовая экспертиза указанных актов департамента на соответствие их действующему законодательству, в том числе антимонопольному.

В целях минимизации комплаенс-рисков, связанных с осуществлением департаментом закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, повышения квалификации гражданских служащих департамента, участвующих в проведении процедур закупок, повышения качества проработки документации о закупке, более детального изучения положений законодательства о контрактной системе, гражданскими служащими департамента, должностные обязанности которых относятся к указанной сфере деятельности, в 2020 году проводилось самостоятельное изучение вновь принятых положений антимонопольного законодательства, в том числе более детальное изучение действующих положений антимонопольного законодательства, ознакомление с опытом иных органов государственной власти.

В целях минимизации комплаенс-рисков, связанных с распределением квот и объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, осуществлением конкурсных процедур на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, усилен внутренний контроль за повышением качества

проработки конкурсной документации, соблюдением гражданскими служащими департамента антимонопольного законодательства, а также законодательства в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

В целях минимизации комплаенс-рисков, связанных с исполнением функций учредителя при согласовании подведомственным департаменту учреждениям распоряжения ими недвижимым, движимым и особо ценным движимым имуществом, усилен контроль за деятельностью подведомственных учреждений.

III. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

Приказом департамента от 16.01.2020 № 10-п утвержден перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте на 2020 год (размещен на официальном сайте департамента в разделе «Антимонопольный комплаенс» https://dor.samregion.ru/wp-content/uploads/sites/10/2020/01/10-p_2020.pdf).

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте являются:

Наименование показателя	Значение показателя, 2020 г.		Методика расчета
	Целевое	Фактическое	
Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента (единицы)	0	0	Рассчитывается как сумма: количества возбужденных антимонопольным органом в отношении департамента антимонопольных дел; количества выданных антимонопольным органом департаменту предупреждений о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению

			последствий такого нарушения; количества направленных антимонопольным органом департаменту предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства
Доля принятых нормативных правовых актов департамента (приказов), в которых риски нарушения антимонопольного законодательства выявлены антимонопольным органом (проценты)	0	0	Рассчитывается как отношение количества нормативных правовых актов департамента (приказов), принятых в 2020 году, в которых риски нарушения антимонопольного законодательства выявлены антимонопольным органом, к общему количеству нормативных правовых актов департамента (приказов), принятых в 2020 году
Доля разработанных департаментом проектов нормативных правовых актов, в которых риски нарушения антимонопольного законодательства выявлены управлением правового и кадрового обеспечения департамента (проценты)	0	0	Рассчитывается как отношение количества разработанных департаментом в 2020 году проектов нормативных правовых актов, в которых риски нарушения антимонопольного законодательства выявлены управлением правового и кадрового обеспечения департамента, к общему количеству проектов нормативных правовых актов, разработанных департаментом в 2020 году
Доля принятых нормативных правовых актов Самарской области, разработчиком которых выступал департамент, в которых риски нарушения антимонопольного законодательства	0	0	Рассчитывается как отношение количества нормативных правовых актов, принятых в Самарской области в 2020 году, разработчиком которых выступал департамент, в которых риски нарушения антимонопольного законодательства выявлены антимонопольным органом, к общему количеству нормативных правовых актов, принятых в Самарской области в 2020 году, разработчиком которых выступал

выявлены антимонопольным органом (проценты)			департамент.
Для уполномоченного подразделения департамента установлен показатель: Доля сотрудников департамента, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (проценты)	100	100	<p>Рассчитывается как отношение количества сотрудников департамента, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, к общему количеству сотрудников департамента, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.</p> <p>В отчетном периоде уполномоченным подразделением в полном объеме были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу с гражданскими служащими департамента. 100% гражданских служащих департамента ознакомлены с основными законодательными актами в сфере защиты конкуренции и правовыми актами департамента, принятыми в рамках антимонопольного комплаенса.</p>

По итогам отчетного года целевые значения всех ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса были достигнуты в полном объеме.

Руководитель департамента

В.А.Трусов